

# SCIENZE POLITICHE E DELLE RELAZIONI INTERNAZIONALI (LB17)

(Università degli Studi)

## Insegnamento Politica costituzionale comparata

GenCod A004937

Docente titolare Michele CARDUCCI

**Insegnamento** Politica costituzionale comparata

**Insegnamento in inglese** comparative constitutional politics

**Settore disciplinare** IUS/21

**Corso di studi di riferimento** SCIENZE POLITICHE E DELLE RELAZIONI

**Tipo corso di studi** Laurea

**Crediti** 6.0

**Ripartizione oraria** Ore Attività frontale: 36.0

**Per immatricolati nel** 2020/2021

**Erogato nel** 2021/2022

**Anno di corso** 2

**Lingua** ITALIANO

**Percorso** PERCORSO COMUNE

**Sede**

**Periodo** Primo Semestre

**Tipo esame** Orale

**Valutazione** Voto Finale

**Orario dell'insegnamento**

<https://easyroom.unisalento.it/Orario>

### BREVE DESCRIZIONE DEL CORSO

Il Corso è strutturato in 6 Moduli di 6 ore ciascuno.

Il tema di studio riguarda il rapporto fra:

- Costituzioni;
- "crono-politica" e analisi economica ed ecologica del diritto;
- cambiamenti climatici e "tragedia dell'orizzonte" temporale.

I Moduli sono corredati di materiale didattico autonomamente scaricabile dallo Studente.

Il contenuto del Corso consente l'apprendimento dei quadri teorici e delle tecniche di *Drafting* normativo, finalizzate a produrre politiche applicative o attuative delle Costituzioni all'interno dei differenti sistemi regolativi multilivello, conseguenti alle integrazioni sovranazionali esistenti nel mondo e nel contesto "inedito" dell'attuale fenomeno dei cambiamenti climatici antropogenici.

#### STUDENTI "ERASMUS" O IN SCAMBIO

Gli Studenti Erasmus o in scambio possono frequentare le lezioni oppure utilizzare apposito materiale didattico e lezioni in lingua non italiana, concordate con il Docente e messe a disposizione presso le piattaforme on line: Elearning UniSalento; Teams di UniSalento, Centro Di Ricerca Euroamericano sulle Politiche Costituzionali, [www.eduopen.org](http://www.eduopen.org), o nella pagina del "Materiale didattico" del sito del Docente. Gli Studenti non italiani, che vogliono conoscere il contesto giuridico italiano, possono utilizzare il seguente testo: S. Bruno, *Fondamenti di diritto italiano per studenti stranieri*, Napoli, ESI, 2021.

### PREREQUISITI

Aver sostenuto almeno un esame di insegnamento giuridico del Corso della laurea triennale.

### OBIETTIVI FORMATIVI

Consentire agli Studenti di acquisire conoscenze teoriche e competenze applicative del *Drafting*, nei diversi campi di produzione di azioni politiche attraverso il diritto, rispetto ai seguenti *UN-SDGs* al 2030: 3, 5, 11, 12, 13, 16, 17.

### METODI DIDATTICI

Metodo laboratoriale di progettazione costituzionale e su piattaforma online Teams del Centro di Ricerca Euro Americano sulle Politiche Costituzionali (CEDEUAM).

---

## MODALITA' D'ESAME

La modalità di esame consisterà in tre attività:

- lettura di un articolato normativo per comprenderne le forme, il discorso e il lessico (max. 10 punti);
- redazione di un Report di Drafting di politica costituzionale, sulla base anche degli spunti offerti dalle seguenti due piattaforme: quella europea <http://ec.europa.eu/info/law/contribute-law-making>, quella italiana <http://open.gov.it/> (max. 10 punti);
- risposta a una domanda del Docente (max. 10 punti).

---

## APPELLI D'ESAME

Per il calendario degli appelli si consulti sempre il link "*Notizie*" della presente pagina del Docente.

---

## ALTRE INFORMAZIONI UTILI

A integrazione del Programma, si forniranno ulteriori informazioni utili sulle regole per la partecipazione alle attività dei tirocini scientifici e ai "meriti distinti" di competenza con i progetti: "*Democracy*" di "Diplomatici";

"Laboratori interculturali" di UniPopInterazione APS;

"Laboratori di simulazione dei ruoli" di Pluriversus APS.

Sarà inoltre promosso un seminario orientativo sulla redazione delle tesi di laurea triennale.

**Primo Modulo: che cos'è la politica?**

**(con designazione di un Rappresentante di aula per i contatti con il Docente).**

Spiegazione del programma e organizzazione delle attività.

Come 'far cose con regole' e 'far cose con parole'.

Semantica storica della 'politica': stasis, éschaton, contingenza. La politica nelle sette tradizioni giuridiche del mondo.

La politica nella tradizione giuridica occidentale 'secolarizzata': possibilità, progetto e decisione tra modo 'insulare' (Polity, Politics, Policy) e modo 'continentale' (Politikum) di coniugare regole e ideali.

Politica costituzionale e politiche pubbliche: le differenze tra applicazione, attuazione, esecuzione, efficacia, effettività delle Costituzioni; le differenze tra normatività, normalità e regolarità costituzionali.

I concetti di autonomia e discrezionalità. La 'politica costituzionale' come politica statale e la 'Governance' sovranazionale: il 'trilemma di Rodrik'. Che significa 'destra' e 'sinistra'?

La politica come 'scelta' e le diverse teorie sulle 'scelte'.

**Secondo Modulo: qual è il rapporto tra politica e Costituzioni?**

Le Costituzioni moderne come 'accoppiamento strutturale' di politica e diritto.

Il Novecento e le 7 configurazioni costituzionali della politica (di fondazione o di limitazione) nelle 2 configurazioni costituzionali del diritto (divisione dei poteri orizzontale e verticale).

Il problema del rapporto tra politiche pubbliche e 'materie' fissate nelle Costituzioni.

Tipi di enunciati e di discorsi costituzionali (J.J. Gomes Canotilho) e nessi con le riserve di legge e di scienza, i rinvii, il principio di legalità, le lacune, la 'Drittwirkung'.

**Terzo Modulo: qual è il rapporto tra politica e metodo e come si analizza?**

Le 4 varianti euro-atlantiche del nesso tra politica e cultura e le declinazioni storiche della dignità umana (U. Cerroni).

Politica, metodo democratico, funzioni c.d. 'di indirizzo politico'.

Lo studio comparato delle forme della discrezionalità politica.

Gli elementi determinanti delle competenze costituzionali e gli elementi determinanti della discrezionalità politica.

I 'cicli funzionali' delle Costituzioni nelle dinamiche con altri ordinamenti giuridici (interni o esterni allo Stato: pluralismo giuridico e pluralismo costituzionale).

Come si 'partecipa' alla politica? Che cosa dicono le Costituzioni?

Analisi economica del diritto e analisi ecologica del diritto (con Michele Macrì)

Politica ed emergenze ( $E = R \times L / E = R \times P / E = R \times U$ ).

I processi di 'Tornado' e 'Abortion Politics'

La tesi del 'bidone della spazzatura'

Paradossi delle maggioranze e logica del 'decisore mediano'

**Quarto Modulo: come si fa politica?**

Le cinque 'fabbriche' della politica: della decisione; del ragionamento; dell'accordo; della partecipazione; delle norme.

La 'crono-politica' e il 'crono-diritto' (efficacia ed effettività).

Le forme giuridiche della proposta e della mediazione politica: gli accordi di coalizione e la loro comparazione.

Le tre forme pratiche di politica costituzionale:

- formativa della 'vocazione' (la politica come fine di cambiamento, educazione, 'Ergreifung' del futuro);
- attuativa (la politica come tecnica di decisione: AIR, ATN, VIR, ACB);
- applicativa (la politica come tecnica di argomentazione).

La 'nascita' delle politiche attraverso i sistemi elettorali.

La comparazione delle politiche (Guy Peters) e i meccanismi di 'Policy Transfer'.

I giudici come attori di politiche pubbliche: le 'Litigation Strategies'.

### **Quinto Modulo: come si produce diritto con la politica?**

#### *Il Drafting delle politiche in 6 tappe teorico-pratiche:*

1. il Drafting istituzionale (*Constitution Making, Design, Building, Implementation*) e le modalità di 'transizione costituzionale';
2. il Drafting normativo formale e sostanziale e i rischi di normazione 'simbolica' o 'nominale' (con riguardo a: redazione del testo; definizione dei contenuti; stile del linguaggio; identificazione dei diritti; riconoscimento delle autonomie e della c.d. 'sussidiarietà'; inquadramento delle procedure democratiche; semplificazione dei procedimenti; individuazione delle coperture finanziarie e amministrative; calcolo degli oneri, dei costi transattivi e delle esternalità negative);
3. il Drafting educazionale (dal 'catechismo' illuminista al diritto all'educazione novecentesco) e gli 'standard' internazionali ('Codici' e 'Linee guida' internazionali ONU, OCSE, OSCE, Commissione di Venezia, OSA);
4. le 'analisi di impatto' (analisi economica, anticorruzione, valutazione retrospettiva);
5. Valutazione delle politiche e 'Compliance' internazionale;
6. Codificazione 'dinamica' e 'Linee Guida'. Le politiche di 'Open Government', 'Open Innovation', 'Risk and Coherence' nella UE e nell'OCSE.
7. Democrazia partecipativa.

### **Sesto Modulo: di che cosa si occupa la politica**

#### **Politica e "fallimenti" del diritto nella sfida dei cambiamenti climatici**

Dai 'beni pubblici hobbesiani' ai 'beni strategici intergenerazionali', tra bisogni, interessi, diritti, necessità.

Politica, diritto e fallimenti: del mercato; dell'automazione tecnologica; della sostenibilità.

Politica e natura.

La politica al tempo dei cambiamenti climatici antropogenici: dal diritto ambientale al diritto climatico.

La necessità della decisione 'ecologica' nella differenza tra Drafting bio-giuridico e Drafting ecologico del 'metabolismo sociale'.

'Poste in gioco' alte e decisioni 'post-normali', fra 'tragedia dei beni comuni' e 'tragedia dell'orizzonte' temporale.

---

#### TESTI DI RIFERIMENTO

Materiale plurilingue messo a disposizione degli Studenti sia frequentanti che non frequentanti, in tema di analisi di impatto della regolazione, declinazioni della dignità sociale nelle politiche, rapporto tra materie costituzionali e politiche pubbliche nonché:

M. Carducci, *Corso di Politica costituzionale comparata*, Cedueam-UniSalento, 2021.